

CARA Y SELLO DE LA PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA

PRESENTACION

El presente documento es un esfuerzo de presentar un análisis crítico de la Planificación con enfoque participativo, tarea que viene realizando el CIDAP desde hace 10 años, como uno de los ejes de la aplicación del Programa de Formación de Recursos Humanos FORHUM (1991-2000) en el Perú y con la colaboración de recursos de Misereor, CCFD y otros.

Si bien el análisis está centrado en las experiencias de los últimos tres años, cabe mencionar que CIDAP ha participado en la asesoría de procesos de planificación realizados en Villa María del Triunfo¹ y en Ilo². En 1994 formuló el curriculum para la Maestría en Planificación para el Desarrollo de la Universidad Nacional de Cajamarca³.

El Programa FORHUM ha contribuido en la capacitación y transferencia de conocimientos dirigida a funcionarios y autoridades públicas, líderes comunitarios y jóvenes profesionales, buscando motivar la intervención de los agentes sociales y públicos en la generación de procesos de desarrollo. La capacitación se ha orientado a temas de la realidad local, nacional y regional; así como instrumentos y técnicas para el desarrollo de metodologías participativas que contribuyan al desarrollo local y al mejoramiento del hábitat.

Paralelamente, en los últimos años se han promovido en el país múltiples iniciativas de apoyo a la gestión local que pasan por procesos de planificación del desarrollo; algunas han estado centradas en una relación con las autoridades ediles de nivel distrital o provincial, otras han puesto su acento en las organizaciones sociales de base o promovido esquemas mixtos entre actores públicos y privados. La diversidad de los contextos geográficos, políticos, culturales sociales y económicos en los cuales se han desarrollado estos procesos es muy alta. La profundidad de los procesos es también variable y va desde procesos de “consulta” a la población para identificar sus problemas y demandas, hasta la formulación de programas y proyectos enmarcados en propuestas de desarrollo a largo plazo para responder a sus necesidades y expectativas.

La metodología participativa que está siendo promovida principalmente desde las Organizaciones No Gubernamentales, y es vista con cierto resquemor, principalmente por quienes piensan que la Planificación es una herramienta que debe manejarse con cuidado y en esferas técnicas, por las expectativas que puede crear en la población, y porque quienes toman las decisiones asumen tener el poder de hacerlo sin que necesariamente consulten a su población.

Los argumentos son diversos y van desde que la población “no sabe”, no comprende los aspectos de carácter técnico, hasta decir que se pierde mucho tiempo en discusiones

¹ “Villa María del Triunfo: Plan de ordenamiento urbano” Serie Ensayos FORHUM 5. Federico Arnillas, Julio Guerra, Gilda Uribe. CIDAP. Lima, FORHUM 1993

² “Ilo: Problemas y Posibilidades” Serie Ensayos FORHUM 6. Federico Arnillas. CIDAP. Lima, FORHUM 1993

³ “Maestría en Planificación para el Desarrollo” Universidad Nacional de Cajamarca. Escuela de Post-Grado. Documento elaborado por Federico Arnillas, Gilda Uribe. CIDAP, Lima 1994

sobre demandas exclusivamente de corto plazo y que los grupos políticos aprovechan de los espacios de debate para “hacer politiquería” y debilitar a los gobiernos de turno.

Sin embargo, desde hace algunos años, diversas ONG en varios lugares del país, en convenio con el estado algunas de ellas, trabajan de manera constante y paciente ensayando metodologías participativas y presentando sus resultados e instrumentos para que puedan ser puestos en marcha por los gobiernos y por la misma población. En el caso de CIDAP los diferentes procesos generados en diversas localidades de Lima y de otras ciudades del país, han constituido una experiencia importante que en el presente texto esperamos presentar, con la finalidad de contribuir a esta búsqueda de caminos para un desarrollo humano y social en condiciones de equidad.

Este documento utilizó como una de las principales fuentes de información un cuestionario de preguntas sobre las metodologías participativas utilizadas, y la evaluación de los procesos generados, aplicado al equipo CIDAP que participó en los procesos de planificación que se presentan. Las fichas de casos fueron realizadas con la participación de los equipos multidisciplinarios que participaron.

CARA Y SELLO DE LA PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA

PRESENTACIÓN

INDICE

INTRODUCCIÓN

1. PROCESOS DE PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO LOCAL CON ENFOQUE PARTICIPATIVO
 - 1.1 Las ventajas en el plano de la política
 - 1.2 Refuerzo de la dinámica social y las capacidades individuales
 - 1.3 Educa en la acción a los participantes en los procesos
 - 1.4 Optimiza el uso de los recursos locales
 - 1.5 Viabilidad en la ejecución de los planes
2. FACTORES QUE INFLUYEN EN EL ÉXITO DE LA PLANIFICACIÓN PARTICIPATIVA
 - 2.1 La planificación como proceso de desarrollo
 - 2.2 El rol del liderazgo en los procesos de planificación
 - 2.3 La construcción de la democracia desde las mismas bases sociales
 - 2.4 Soporte metodológico y promoción social
 - 2.5 Institucionalización de mecanismos de participación
3. EL SÍNDROME DEL FRACASO EN LOS PROCESOS PARTICIPATIVOS
 - 3.1 La debilidad institucional y falta de credibilidad de los gobiernos locales
 - 3.2 Los problemas de la representatividad social
 - 3.3 La planificación participativa compite con el pragmatismo popular
4. LIMITACIONES Y POSIBILIDADES QUE BRINDA LA PLANIFICACIÓN PARA EL DESARROLLO DE PROCESOS PARTICIPATIVOS.

ANEXO: Fichas de Casos

1. Consultas Urbanas en el Rímac
2. Planificando el Desarrollo en El Zapallal
3. Plan de Desarrollo del Valle de La Ensenada
4. Planificación Estratégica en la Zona José C. Mariátegui
5. Planes de Desarrollo en Cocharcas y Santa Clara
6. Planificación Participativa en Áreas de Renovación Urbana - El Chaparral
7. Planes Participativos Integrales de Desarrollo Estratégico en Ica
8. Talleres de Autodiagnóstico y Propuestas de Desarrollo en Chincheros