



# TRABAJANDO POR LA RECONSTRUCCIÓN DEL HÁBITAT EN LAS ZONAS DEL SUR AFECTADAS POR EL SISMO (15.08.2007)

## Informe

Al cumplirse un año del terremoto que azotó el Sur del Perú, el Centro de Investigación, Documentación y Asesoría poblacional (CIDAP) presenta el siguiente documento que realiza un breve diagnóstico y evaluación de la situación; así como un informe sobre su intervención institucional.

### CONTENIDO:

- ❖ Antecedentes.
- ❖ Diagnóstico y evaluación.
- ❖ Intervención institucional.

### 1. ANTECEDENTES

El seísmo que se produjo el día 15 de agosto del 2007 en la costa central del Perú, con una magnitud de 7,9 en la escala de Richter, tuvo como epicentro el mar a 74 Km. al oeste de Pisco de la ciudad de Ica y dejó como consecuencia más de 430 mil damnificados (76% de la población).

Siete fueron las principales localidades afectadas: Pisco, Ica y Chincha (Ica), Yauyos y Cañete (Lima) y Huancavelica, Huaytará y Castrovirreyna (Huancavelica).

Según cifras oficiales del INEI: 595 personas perdieron la vida, 318 desaparecieron y 21,796 personas sufrieron heridas graves y leves.

### Población afectada

DEPARTAMENTO/PROVINCIA	TOTAL	POBLACIÓN DE LAS VIVIENDAS	
		DESTRUIDA	MUY AFECTADA
<b>TOTAL POBLACIÓN</b>	<b>319,886</b>	<b>243,489</b>	<b>76,397</b>
<b>DEPARTAMENTO DE ICA</b>	<b>279,687</b>	<b>218,430</b>	<b>61,257</b>
ICA	116,424	90,206	26,218
CHINCHA	108,408	86,902	21,506
PISCO	54,855	41,322	13,533
<b>DEPARTAMENTO DE LIMA</b>	<b>35,077</b>	<b>22,439</b>	<b>12,638</b>
CAÑETE	33,051	21,353	11,698
YAUYOS	2,026	1,086	940
<b>DEPARTAMENTO DE HUANCAVELICA</b>	<b>5,122</b>	<b>2,620</b>	<b>2,502</b>
CASTROVIRREYNA	2,125	1,163	962
HUAYTARÁ	2,896	1,433	1,463
HUANCAVELICA 1/	101	24	77

1/ Distrito de Acobambilla

Fuente : INEI - Censo de Damnificados del Sismo del 15 de Agosto 2007.

Del total de viviendas afectadas 52,154 fueron destruidas y 23,632 quedaron muy afectadas y requieren reconstrucción. Otras 23 mil tuvieron daños leves<sup>1</sup>. La peor parte la llevaron las viviendas de las zonas urbanas.

### Viviendas afectadas

DEPARTAMENTO / PROVINCIA	TOTAL VIVIENDAS	GRADO DE AFECTACIÓN DE LAS VIVIENDAS	
		VIVIENDAS DESTRUIDAS	VIVIENDAS MUJ AFECTADAS
<b>TOTAL ÁREA AFECTADA</b>	<b>75,786</b>	<b>52,154</b>	<b>23,632</b>
<b>DEPARTAMENTO DE ICA</b>	<b>64,868</b>	<b>46,455</b>	<b>18,413</b>
ICA	27,024	20,013	7,011
CHINCHA	24,599	17,708	6,891
PISCO	13,245	8,734	4,511
<b>DEPARTAMENTO DE LIMA</b>	<b>9,011</b>	<b>4,906</b>	<b>4,105</b>
CAÑETE	7,977	4,547	3,430
YAUYOS	1,034	359	675
<b>DEPARTAMENTO DE HUANCAVELICA</b>	<b>1,907</b>	<b>793</b>	<b>1,114</b>
CASTROVIRREYNA	890	370	520
HUAYTARÁ	987	417	570
HUANCAVELICA 1/	30	6	24

1/ Distrito de Acobambilla

Fuente : INEI - Censo de Damnificados del Sismo del 15 de Agosto 2007.

Cientos de edificios públicos como escuelas, centros de salud, hospitales, iglesias, casonas coloniales, monumentos arqueológicos, históricos, museos. Mientras que varios tramos de carretera, puentes e infraestructuras hidráulicas y de riego colapsaron.

## 2. DIAGNÓSTICO Y EVALUACIÓN

Un año después de la tragedia los avances en la reconstrucción no se notan. Basta sólo con recorrer las calles de las ciudades afectadas para entender que el centralismo, los engorrosos trámites burocráticos, la desidia de las autoridades y la falta de planificación han confabulado para que ni los planes de reconstrucción, ni las ayudas gubernamentales beneficien a los más necesitados que aún hoy continúan sobreviviendo en campamentos de albergues y carpas.

Esta situación pinta de cuerpo entero a la ineficacia del gobierno actual y a su política centralista y vertical, ciega e indiferente al clamor ciudadano que exige la construcción de un desarrollo participativo e inclusivo.

No sorprende que el gobierno afirme haber invertido mil 123 millones de soles en rubros como agua y saneamiento, infraestructura educativa, construcción y equipamiento de hospitales, dinero entregado al gobierno regional, entre otros (Equivalente a un avance del 40% en el proceso de reconstrucción -a cargo del Fondo para la Reconstrucción del Sur - FORSUR- que no ha de durar más de tres años).

Ni los planes, ni todo el dinero invertido han cambiado las condiciones sumamente precarias de las viviendas y los servicios de agua y saneamiento y de alta contaminación ambiental. El acceso al agua se mantiene por distribución de camiones cisternas, mientras el saneamiento básico tiene muy baja cobertura. Igual

<sup>1</sup> INEI: Censo de damnificados del sismo del sur. 2007.

suerte corren el servicio de electricidad y la línea telefónica que a la fecha no se consigue reestablecerlos totalmente.

Un ejemplo claro de la falta de planificación lo constituye el Bono de Reconstrucción o Bono 6000 -según informe de FORSUR se ha entregado bonos a 18 mil 700 familias equivalente a 117 millones de soles- que se hace inalcanzable para las familias por los requerimientos que conlleva cobrar tal bono. Aquellas que lo han cobrado han levantado una pequeña y única pieza con techo de plástico. Otras familias incluso han preferido venderlos.

Otro problema que retrasa la reconstrucción es la falta de un registro catastral que impide a los moradores de las viviendas destruidas demostrar su titularidad - problema que se arrastra hace décadas-, puesto que, ya desde antes del sismo, muchas familias habitaban viviendas sin un título que avalase que fueran suyas. Luego de la tragedia, al derrumbarse estas casas, prácticamente se hizo imposible la entrega de ayuda al no poderse determinar con claridad quiénes eran los dueños.

Toda esta situación ha generado un alto grado de resentimiento y frustración en la población del sur. Este malestar es consecuencia del síndrome post traumático que adolecen los afectados y que se traduce en actitudes de desconfianza, temor, aislamiento, inseguridad, pasividad, desorganización social y la ausencia de liderazgos que han agudizado la gravedad de los efectos del sismo.

Ante ello, se hace necesario estabilizar la personalidad de los afectados a fin de promover habilidades personales y sociales para que puedan asumir protagonismos en la construcción de sus localidades. Asimismo, es importante fortalecer a las organizaciones, brindándoles herramientas organizacionales que contribuyan a superación de las secuelas del desastre natural.

A nuestro juicio, la reconstrucción debe hacerse a través de un plan que fortalezca institucionalidad local y regional; promueva la participación de la ciudadanía organizada y haga uso de capacidades y recursos locales. Sólo así estaremos hablando de una reconstrucción planificada y efectiva.

### 3. INTERVENCIÓN INSTITUCIONAL

El Centro de Investigación, Documentación y Asesoría Poblacional (CIDAP) ha contribuido desde el inicio del desastre en la recuperación y rehabilitación de las zonas más duramente golpeadas por el terremoto en Ica (Chincha Alta, La Tinguiña y Centro Poblado Nuestra Señora de Guadalupe) y Huancavelica (Muyuhuasi y Huamatambo).

En estos distritos, CIDAP interviene a través de proyectos con los siguientes componentes:

1. Asistencia técnica en infraestructura.
2. Construcción de edificaciones sismorresistente.
3. Instalación de sistemas sanitarios.
4. Fortalecimiento organizacional.
5. Apoyo alimentario.
6. Consejería psicosocial.

Producto de nuestras intervenciones -durante el primer año- se ha mejorado la infraestructura urbana y el saneamiento físico, generado conocimiento, promovido la organización comunal y ayudado en la mejora del estado psicosocial de poco menos

de 800 hogares afectados (aproximadamente 4 mil personas entre hombres, mujeres, niños y niñas).

CIDAP priorizó estas comunidades debido a su demostrada necesidad de asistencia para mitigar los efectos del terremoto, la ausencia de otras actividades permanentes en sus zonas, las sólidas relaciones de coordinación que se han formado entre los actores locales y los líderes comunales y representantes de las instituciones locales.

#### Familias atendidas por CIDAP en las zonas de desastre

Regiones	Provincias afectadas	No. familias atendidas
Región Ica	Chincha Alta	30
	La Tinguiña	536
	Centro Poblado Nuestra Señora de Guadalupe	89
Región Huancavelica	Muyuhuasi	100
	Huamatambo	
Total		755

*Fuente: CIDAP. Agosto. 2008.*

A continuación presentamos en detalle los proyectos:

- **Uniando esfuerzos para la reconstrucción (En ejecución)**

CIDAP desarrolla en los centros poblados de Muyuhuasi y Huamatambo, pertenecientes al Distrito de Huamatambo (Provincia de Castrovirreyna, Huancavelica) el proyecto *Uniando Esfuerzos para la Reconstrucción*, en convenio con el Instituto de Defensa Legal (IDL), que tiene como objetivo contribuir a la reconstrucción de la infraestructura (viviendas y edificios públicos) dañadas por el terremoto, en estrecha relación con la población.

En el marco de este convenio, CIDAP desarrolla las siguientes actividades:

a. Asesoría profesional para:

- La capacitación en tecnologías constructivas sismorresistentes con adobe.
- Realizar un estudio topográfico.
- Realizar el estudio de suelos del anexo Muyuhuasi.
- La elaboración participativa de los planos de vivienda.
- Facilitar los talleres de diagnóstico participativo para el reordenamiento urbano de Muyuhuasi.
- Elaboración del Plan de Reordenamiento Urbano del Anexo Muyuhuasi.

b. La dirección técnica y la calificación de la mano de obra para dirigir las acciones prácticas del Programa.

c. Transferencia de conocimientos y capacidades para el uso de nuevas técnicas sismorresistentes a la población de Muyuhuasi y Huamatambo.

d. Asistencia técnica a los pobladores para la autoreconstrucción de sus viviendas.

e. La dirección técnica en la reconstrucción de los locales de uso comunal: puestos de salud, infraestructura educativa, locales comunales de Muyuhuasi u otros.

f. Asistencia técnica para la elaboración del reglamento municipal de edificaciones aplicable en Huamatambo y Castrovirreyna.

- **Autoreconstrucción del hábitat de Ica (En ejecución)**

CIDAP en su compromiso por construir ciudades solidarias ejecuta, en coordinación con Federación de Mujeres de Ica (FOPROMUDE - ICA), el proyecto *Autoreconstrucción del Hábitat de Ica* para contribuir en la mejora de la calidad de vida de las familias afectadas a través de la asistencia técnica en la construcción de obras físicas y sistemas, como proceso de la producción social del hábitat, que fortalezcan capacidades e impacten en las políticas públicas del hábitat.

El proyecto se desarrolla en el distrito de La Tinquña y beneficia a 536 familias afectadas por el terremoto.

Sus actividades comprenden:

1. Ayuda Humanitaria:

Asistir a las organizaciones sociales de pobladores, también llamadas Ollas Comunes, con la entrega de cocinas. A fin de motivar su capacidad de movilización para la búsqueda de soluciones emblemáticas en pro del desarrollo de su comunidad y para la mejora de su atención alimentaria.

2. Asistencia Técnica Participativa:

- Diseño participativo con las familias de proyectos de viviendas evolutivas.
- Fortalecimiento de capacidades a través de jornadas de capacitación técnica dirigida a maestros de obra y población autoconstruccionista.
- Asesoría y control técnico del proceso de autoreconstrucción.
- Autoconstrucción participativa y tecnología apropiada (viviendas evolutivas de aproximadamente 30 m<sup>2</sup>, diseñado de manera participativa y construidas con tecnología constructiva de quincha).

- **Construcción de baños con arrastre hidráulico (Ejecutado)**

Una de las localidades más afectadas por el sismo en la zona de Ica fue el Centro Poblado de Guadalupe, en el distrito de Salas (80% de sus viviendas quedaron inhabitables).

Con el fin de contribuir en las acciones de re-construcción en esta zona CIDAP, Solidaridad Internacional y la Federación de Mujeres de Ica (FOPROMUDE - ICA) suscribieron un *Convenio de Cooperación para la Construcción de 50 Baños con Arrastre Hidráulico en el Centro Poblado Guadalupe*.

Resultado de la intervención se alcanzaron las siguientes metas:

- 89 familias cuentan con un baño de arrastre hidráulico dentro de sus viviendas.
- 503 habitantes del Centro Poblado de Guadalupe, entre niños y adultos, cuentan con un baño dentro de sus viviendas.
- Se creó empleo temporal cuantificado en 15 puestos de trabajo y fuentes de ingreso para las familias de Guadalupe.

- La experiencia y tecnología desarrollada en la construcción de letrinas con arrastre hidráulico es replicada por otras instituciones que intervienen en la zona.
- Pobladores han mejorado su comunicación como resultado de los trabajos comunales en la construcción de las letrinas.
- Se construyó la red interna de agua a iniciativa de la población beneficiaria con el fin de optimizar los baños construidos.
- Los pobladores de Guadalupe han mejorado su calidad de vida y autoestima al contar con un baño adecuado e higiénico.

• **Programa de Voluntariado “Esperanza Solidaria” Chincha Alta (Ejecutado)**

Contribuir a la formación integral de universitarios y pobladores (niños, adultos y jóvenes) sensibles y comprometidos con la solución de la problemática psicosocial de su entorno es el objetivo principal del Programa de Voluntariado Universitario del CIDAP.

Ante el desastre ocurrido en el sur del país, el programa decidió realizar, durante todo el mes de febrero, una intervención especial en el distrito de Chincha Alta (Ica).

Distrito	Centros Poblados intervenidos	Motivo de intervención
Chincha Alta	José Olaya	Zonas afectadas respecto a infraestructura
	Oruro	
	Chacarita	Zonas afectadas respecto a pérdidas humanas
	Los Rosales	

La intervención tuvo como público beneficiario a niños y adultos de la localidad de Chincha Alta, pertenecientes a la jurisdicción de la Parroquia Virgen de Fátima, quienes desarrollaron actividades con universitarios jóvenes voluntarios de la Unión Nacional de Estudiantes Católicos (UNEC), provenientes de Lima, Trujillo, Puno y Arequipa, de diversas especialidades profesionales (Psicología, Enfermería, Obstetricia, Turismo, Negocios, etc).

▪ Beneficiarios:

Adultos:

- Mujeres pertenecientes a comedores populares interesadas en asistir a los talleres de los voluntarios.
- Mujeres que habían sufrido pérdidas materiales y/o humanas.
- Mujeres pertenecientes a comunidad parroquial.

Niños:

- Niños que eran familiares de las madres de los comedores populares.

▪ Metodología:

A partir de los aprendizajes previos se construyen los temas con metodologías interactivas de intercambio mutuo (pobladores-universitarios).

Se consideran:

- Pruebas prácticas.

- Dinámicas de animación.
- Exposiciones.
- Elaboración de materiales.
- Trabajos grupales.
  
- Logros:
  - 70 Pobladores entre adultos, jóvenes y niños se incorporan y comparten conocimientos con relación a los temas programados.
  - 16 universitarios se forman, descubren y articulan habilidades en el encuentro con los pobladores.
  - 4 grupos de pobladores inscritos participan en el Programa.
  - 20 talleres interactivos involucran a universitarios y pobladores (10 sesiones por grupo).
  - adultos descubren habilidades para la autogeneración de ingresos.
  - 150 pobladores (adultos y niños) asumen el liderazgo para las coordinaciones con sus respectivos grupos.
  - Pobladores adultos procesan sentimientos y aprender a manejar emociones y las relaciones grupales.
  - Niños aprenden y fortalecen sus capacidades para procesar las secuelas psicológicas del sismo.
  - Se logró transmitir de manera clara los objetivos del Programa.
  - Se logró establecer compromisos y responsabilidades individuales y colectivas con los participantes.
  - Pobladores y universitarios valoran las prácticas colectivas como una posibilidad para la solución de los problemas.
  - Cuatro grupos de adultos (mujeres en su mayoría) logran generar ahorros colectivos.
  - 16 universitarios seleccionados se capacitan con respecto a los ejes temáticos.
  - 4 Equipos multidisciplinarios abordan los ejes temáticos.
  - Universitarios aprenden a compartir y organizar sus conocimientos en pro de una solución integral a los problemas.
  - 40 universitarios participan satisfactoriamente en el Programa de Voluntariado.
  
- **Actividades de incidencia**

Si bien las principales acciones CIDAP se dieron en la zona afectada. No se dejó de lado el desarrollo de propuestas técnicas sociales basadas en la experiencia

institucional en temas urbano ambientales con el propósito de colaborar académicamente con la solución de los problemas ocasionado por el fenómeno natural. En esa misma línea, también, se realizaron visitas e informes técnicos de evaluación de daños en nuestras zonas de intervención.

Por ello en agosto de 2007, CIDAP conforma la *Mesa de Prevención y Desarrollo (MPD)* -junto a CENCA, CMP Flora Tristán y PREDES-, como espacio de reflexión y la incorporación de la perspectiva de prevención en el desarrollo y de gestión de riesgos en los proyectos que son implementados por las ONGs, con apoyo de la cooperación internacional, y hacer llegar sus reflexiones a modo de recomendaciones a la institucionalidad pública y privada, para la mejora de las políticas públicas de los sectores involucrados.

Fruto de esta iniciativa se produjo el documento *Lineamientos orientadores para el proceso de gestión de la emergencia, rehabilitación y reconstrucción de la zona afectada por el terremoto del sur medio del Perú.*

La propuesta -remitida al gobierno central- proponía desarrollar un proceso social participativo de reconstrucción con la aplicación de un Plan de Reconstrucción de la Zona Afectada, bajo un esquema organizativo y de gestión con el empleo de recursos humanos y materiales locales. De esta manera los damnificados beneficiarios se convertirían en titulares de derechos y así se alcanzaría un reordenamiento territorial con una visión de desarrollo y de prevención de desastres.

Como referente en temas de desarrollo urbano, CIDAP presentó ante Fondo para la Reconstrucción del Sur (FORSUR) la propuesta: *Auto reconstrucción, técnicamente asistida y participativa en zonas afectadas por sismo del 15 de agosto para ciudades inclusivas.*

Documento que concibe la autoreconstrucción como un proceso participativo bajo la responsabilidad de los municipios distritales y de un equipo de profesionales multidisciplinarios para el control, monitoreo y consolidación de la vivienda y del hábitat integral del barrio.

Por otro lado, en los días inmediatos al movimiento sísmico el equipo técnico de CIDAP realizó inspecciones para registrar posibles daños o riesgos en las viviendas e infraestructuras públicas ubicadas en nuestras zonas de intervención en el cono norte (Puente Piedra y Carabayllo), Centro Histórico y en el distrito de Lunahuaná a las afueras de Lima.

Tras las inspecciones realizadas en las diferentes instituciones educativas en la zona de Lomas de Carabayllo, tanto a nivel inicial, primario, secundario y PRONOIEs, se elaboró el *Informe de evaluación de riesgo de las Instituciones Educativas de la zona de Lomas de Carabayllo*, con la finalidad de alcanzar sugerencias para reducir su vulnerabilidad.

El informe reveló que los problemas más comunes que presentaban las siete instituciones educativas inspeccionadas fueron: falta de apuntalamiento en techos y muros, carencia de señalización, utilización de ladrillos crudos para la construcción de aulas, presencia de humedad y fisuras en techos y muros.